

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2004 privind înființarea direcțiilor teritoriale de regim silvic și de vânătoare

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (5) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 464 din 29 iunie 2003, inspectoratele teritoriale de regim silvic și cinegetic au trecut în subordinea Gărzii Naționale de Mediu din cadrul Autorității Naționale de Control.

Această măsură a determinat greutate în implementarea și desfășurarea activităților și programelor din silvicultură, unele cu impact major în procesul de aderare al României la Uniunea Europeană.

În urma încheierii acordurilor financiare pentru programul SAPARD, între România și Comisia Comunităților Europene, ratificate și transpuse în legislația națională, pentru implementarea tehnică a măsurii 3.5 "Silvicultură" este necesar să existe la nivelele central și local ale Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului structuri cu specific silvic pentru verificarea tehnică a cererilor de finanțare și de plată pentru proiectele ce pot fi depuse pentru această măsură.

De asemenea, de maximă importanță, atât pe plan intern cât și internațional, este Proiectul de Dezvoltare Forestieră, cu finanțare din partea Băncii Mondiale, în care o primă componentă este consolidarea Departamentului Pădurilor și a structurilor teritoriale de specialitate din subordine.

Nerespectarea, de către România, a angajamentelor internaționale asumate, ar duce la deteriorarea imaginii României în fața organismelor internaționale.

Totodată, trebuie menționat faptul că, legislația silvică este constituită, în principal, din:

- a. Legea nr. 26/1996-Codul silvic;

b. Ordonanța Guvernului nr. 96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, republicată (în 2003);

c. Legea nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice;

d. Ordonanța Guvernului nr. 226/2001 privind circulația juridică a terenurilor cu destinație forestieră, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 66/2002;

e. Legea nr. 103/1996 a fondului cinegetic și a protecției vânatului, republicată.

Toate aceste reglementări au avut în vedere realizarea unui cadru juridic și funcțional consecvent, instituționalizând conceptul de autoritate publică centrală care răspunde de silvicultură. Acest concept, în spiritul actelor normative menționate (dintre care unele sunt legi organice), asigură funcționarea sistemului tradițional realizat și consolidat prin atribuțiile de politici, strategii și reglementare.

Cadrul normativ menționat a constituit baza reglementărilor de rang inferior (hotărâri ale Guvernului, ordine ale ministrului) elaborate în timp.

În condițiile reglementărilor actuale, peste 50% din volumul de activitate a inspectoratelor teritoriale de regim silvic și cinegetic este constituit din activități de consultanță și implementare în domeniul silviculturii.

Întrucât inspectoratele nu mai funcționează în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, unele atribuții cu impact major asupra fondului forestier național nu mai pot fi exercitate de acestea, cum ar fi: evidența terenurilor forestiere la nivel teritorial, pe categorii de deținători; verificarea și semnarea titlurilor de proprietate asupra terenurilor forestiere; avizarea studiilor sumare de amenajare a pădurilor proprietate privată; verificarea și aprobarea, documentațiilor pentru transmiterile temporare și definitive de terenuri forestiere în scopul amplasării obiectivelor de interes național pentru suprafețele sub un hectar; verificarea și avizarea documentațiilor pentru aprobarea transmiterilor temporare și definitive a terenurilor forestiere în scopul amplasării obiectivelor de interes național pentru suprafețele peste un hectar; verificarea și avizarea

documentațiilor privind înființarea structurilor de administrație silvică, eliberarea avizelor specifice pentru certificarea provenienței materialului lemnos care se exportă, încheierea contractelor de gestionare a fondurilor de vânătoare, verificarea și coordonarea modului de desfășurare a acțiunilor de evaluare a efectivelor de vânat; propuneri privind mărimea cotelor de recoltă; atestarea personalului de specialitate care întocmește studii de gestionare durabilă a fondurilor de vânătoare; avizarea studiilor de gestionare durabilă a fondurilor de vânătoare etc.

Adoptarea prezentei ordonanțe este determinată de următoarele considerente:

- în condițiile actualei reglementări, activitatea specifică silvică de implementare desfășurată de autoritatea statului în teritoriu este blocată la toate nivelurile, ceea ce duce la pierderi importante;

- ratificarea acordului de împrumut cu Banca Mondială pentru Proiectul de Dezvoltare Forestieră, prin proiectul de lege care a fost dezbătut și aprobat în ambele camere ale Parlamentului. În acest proiect rolul structurilor teritoriale de specialitate, ca unități în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului este determinant în asigurarea managementului forestier.

- necesitatea asigurării imediate a unor structuri ale Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului în teritoriu pentru implementarea tehnică a măsurii 3.5 "Silvicultură".

Față de cele prezentate, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2004 privind înființarea direcțiilor teritoriale de regim silvic și de vânătoare.